

Na osnovu člana 37. stav 1. tačka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na _____ sjednici, održanoj _____, donosi

ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se određuje pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definiira javno tijelo, javni i privatni partner i drugi osnovni pojmovi, utvrđuje cilj i načela, uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Zeničko-dobojskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton), planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Kantona, i općina na području Kantona, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, osnivanje i nadležnosti Komisije za javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: Komisija), pravna zaštita, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

Član 2. (Definiranje pojma i predmeta javno-privatnog partnerstva)

(1) Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP), u smislu ovoga Zakona je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji podrazumjeva oblik zadovoljavanja određenih javnih potreba putem projekata JPP-a.

(2) Predmet JPP-a je izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnog partnera.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za privredno korištenje općeg ili drugog dobra.

(4) Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

a) privatni partner od javnog partnera preuzima:

- obavezu projektovanja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, preuzimajući pri tome i jednu ili više obaveza kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili

- pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sistemima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sistemima.

b) u zamjenu za preuzete obaveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu,

c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može uticati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tokom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

Član 3. **(Osnovni pojmovi)**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

a) *Projekat* čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih finansijskih sredstava.

b) *Projekat JPP-a* je projekat koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na osnovu procedure opisane u Poglavlju IV ovog Zakona koju provodi Komisija, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim Zakonom.

c) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

d) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i privrednog društva posebne namjene (u daljem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.

e) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu, koje je nosilac provedbe projekta JPP-a

f) *DPN* je privredno društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i/ili provedbe projekta JPP-a.

g) *Javno tijelo* je Kanton, i općine sa područja Kantona (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave), ustanove čiji je osnivač Kanton ili jedinica lokalne samouprave, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave.

h) *Javni partner* je:

- jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor, ili

- jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom privrednom društvu.

i) *Privatni partner* je domaće ili strano privatno pravno lice, koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom privrednom društvu.

j) *Postupak izbora privatnog partnera* je postupak javne nabavke određen propisima kojima se uređuje područje javne nabavke ili postupak davanja koncesije određen propisima kojima se uređuje područje koncesija ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije.

k) *Konsultant* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

Član 4. **(Cilj)**

Cilj ovog Zakona je da omogući transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uslova pod kojima domaća i strana privatna pravna lica mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima u Kantonu.

Član 5. **(Načela)**

(1) Procedure odabira privatnog partnera provode se sukladno načelima jednakog tretmana, transparentnosti, proporcionalnosti, međusobnog priznanja, zaštite javnog interesa, zaštite prava osoba, slobode natjecanja i zaštite okoliša.

(2) Načela iz stava (1) ovog člana imaju sljedeće značenje:

a) „jednak tretman“ znači zabranu bilo kakve diskriminacije po bilo kojoj osnovi koja nije objektivno opravdana;

b) „transparentnost“ znači da javno tijelo koje namjerava izvršiti odabir privatnog partnera za određene projekte, te namjere javno objavi da bi se osigurali uvjeti za neometano natjecanje;

c) „proporcionalnost“ znači da svaka mjera koja se poduzme za odabir privatnog partnera bude nužna i odgovarajuća za postizanje traženog cilja, da ima što manji utjecaj na ekonomsku aktivnost i da se tijekom procedura ne nameću pretjerani, nesrazmjerni tehnički, profesionalni ili financijski uvjeti;

d) „međusobno priznanje“ znači da javno tijelo prihvaća tehničke standarde, stručne kvalifikacije i certifikate koji se koriste u državama članicama Europske unije;

e) „zaštita javnog interesa“ znači da pri odlučivanju o odobravanju projekata treba uzeti u obzir:

1) potrebu finansiranja od strane privatnog partnera u cilju umanjenja ekonomskog opterećenja ili financijskog udjela javnog tijela,

2) potrebu korisnika za poboljšanjem usluga,

3) potrebu za korištenjem posebnih znanja i iskustava;

f) „zaštita prava osobe“ znači da odluke o odabiru privatnog partnera trebaju biti opravdane i otvorene za sudsko preispitivanje sukladno zakonu;

g) „princip slobodnog nadmetanja“ znači da poziv na dostavu ponuda mora sadržavati jednake uvjete i objektivne kriterije kako bi se osigurali uvjeti da u postupku odabira privatnog partnera sudjeluje maksimalan broj ponuđača koji su u stanju realizirati projekt, kao i da se spriječi stvaranje monopola ili oligopola;

h) „princip zaštite okoliša i održivog razvitka“ znači da se kod planiranja i realizacije projekata, u obzir uzima zaštita prirodnog i povijesnog okruženja da bi se za naredne generacije očuvali ekološki balans i prirodni resursi.

POGLAVLJE II – MODELI JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA

Član 6. (Vrste modela)

Javno-privatno partnerstvo se u smislu ovog zakona provodi po jednom od slijedećih modela:

a) ugovorno javno-privatno partnerstvo,

b) statusno javno-privatno partnerstvo.

DIO JEDAN – MODEL UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 7. (Ugovor o JPP-u)

(1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od trideset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz izbor privatnog partnera u skladu sa odredbama člana 18. ovog Zakona.

(3) Ugovor o JPP-u obavezno sadrži:

a) prava i obaveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana,

b) svrhu i predmet ugovora,

c) jasnu identifikaciju rizika i podjelu rizika između javnog i privatnog partnera,

d) način i uvjete osiguranja financijske konstrukcije projekta kao i uvjete pod kojim financijske institucije mogu sudjelovati u projektu,

e) minimalne standarde koji će se primijeniti tokom projektiranja, standarde prostora, kvalitetu usluga, kao i druge zahtjeve za provođenje projekta,

f) način plaćanja, te uslove za određivanje i usklađivanje naknada,

- g) potpunu transparentnost i obavezu javnog partnera da objavi podatke koji se odnose na vođenje JPP projekta,
- h) pravo javnog partnera na nadzor tokom provođenja projekta i realizacije ugovora,
- i) vrijeme trajanja, kao i uslove za obavljanje ugovora,
- j) definisanje vlasništva po prestanku ugovora,
- k) sankcije i naknade za neispunjenje ugovornih obaveza,
- l) uslove za raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovorom,
- m) način rješavanja sporova,
- n) mjere za omogućavanje finansiranja projekta,
- o) opis događaja koji se smatraju višom silom,
- p) ostale elemente bitne za predmet JPP-a.

Član 8. **(Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)**

Komisija će Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP u smislu člana 22. ovog Zakona propisati pravila kojima će se odrediti postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (u daljem tekstu: Registar), kao i sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Član 9. **(Primjena Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a)**

U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 23. stav (1) ovog Zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostaviti Komisiji na njezin zahtjev ovjerenu kopiju sljedećih dokumenata:

- a) ugovore koji uređuju finansijske odnose,
- b) akt o osnivanju DPN-a,
- c) ugovore o sticanju i prenošenju prava vlasništva, prava građenja i drugih stvarnih prava,
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sistema i druge usluge),
- e) ugovore o izvođenju radova (gradnja, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
- f) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektovanje, upravljanje, održavanje i druge usluge),
- g) ugovore o osiguranju od rizika (polisa osiguranja),
- h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.

Član 10. **(Privredno društvo posebne namjene)**

- (1) DPN može sudjelovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.
- (2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti s DPN-om.
- (3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava.

DIO DVA – STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 11. (Zajedničko privredno društvo)

(1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu.

(2) Zajedničko privredno društvo kao nosilac provedbe projekta JPP-a iz stava (1) ovog člana na nivou Kantona može se osnovati samo na osnovu prethodnog odobrenja Vlade, a na nivou jedinice lokalne samouprave na osnovu prethodnog odobrenja nadležnog općinskog vijeća (u daljem tekstu: Vijeće).

(3) Na zajedničko privredno društvo primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

Član 12. (Ugovor o ortaštvu)

(1) Kad javno tijelo projekat JPP-a namjerava provesti na način utvrđen članom 11. ovog Zakona primjenjuju se kriteriji u skladu sa odredbama člana 19.-21. Zakona.

(2) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog privrednog društva iz člana 11. ovog Zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

POGLAVLJE III – PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Član 13. (Planiranje projekata JPP-a)

(1) Sva ministarstva Kantona i nadležne općinske službe dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način određen ovim Zakonom.

(2) Vlada Kantona i Općinski načelnik prije isteka tekuće kalendarske godine utvrđuju listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.

(3) U srednjoročnom planu provedbe JPP projekata navode se privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva odnosno općine u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.

(4) Sva ministarstva Kantona i nadležne općinske službe dužni su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan provedbe JPP projekata iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata a sadrži naročito:

- a) planirani broj provedbe JPP projekata,
- b) naziv i kratak opis JPP projekta,
- c) svrha i cilj projekta,
- d) pravni osnov i predloženi modeli JPP-a,
- e) rokovi u kojima se pojedini JPP projekti planiraju dostaviti,
- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP projekte.

Član 14. **(Pripremanje projekata JPP)**

(1) Nadležni organ javnog tijela u svakom konkretnom slučaju utvrđuje odgovarajućim aktom opredjeljenost za uspostavljanje partnerstva sa privatnim sektorom.

Odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP javno tijelo donosi na osnovu studije opravdanosti projekta.

Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:

- a) kratak opis projekta,
- b) ekonomske i finansijske pokazatelje projekta, uključujući uporednu analizu troškova javnog sektora sa troškovima koje bi javni sektor imao u provođenju tog projekta u slučaju klasičnog budžetskog finansiranja u predviđenom vremenskom razdoblju (Public Sector Comparator - PSC),
- c) neophodna finansijska sredstva iz budžeta Kantona ili jedinice lokalne samouprave, odnosno neophodna finansijska sredstva koja treba da obezbijede ustanove ili preduzeća u njihovom vlasništvu,
- d) pravni status vlasništva projekta,
- e) rizike realizacije projekta, kao i
- f) druge potrebne elemente.

(2) Saglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

Saglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti općine daje Vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.

(3) Sa ciljem utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom koji će svojim sredstvima finansirati provedbu tog projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

POGLAVLJE IV – POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

Član 15. **(Predlaganje projekata JPP-a)**

(1) Javna tijela iz ovog Zakona su ovlaštena isključivo putem nadležnog resornog ministarstva Kantona (u daljem tekstu: resorno ministarstvo) odnosno putem nadležne općinske službe predlagati provedbu potencijalnih projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovog Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu.

Ova odredba ne isključuje mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora, odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora.

(2) Komisija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

Vlada na prijedlog Komisije donosi navedenu Uredbu.

(3) Javno tijelo je na način utvrđen članom 14. stav (1) i (2) ovog Zakona dužno Komisiji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz stava (2) ovog člana, kao i slijedeću dokumentaciju:

a) saglasnost Ministarstva finansija Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i/ili saglasnost Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja za projekte iz oblasti zdravstva, odnosno saglasnost nadležne općinske službe o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama kao i o finansijskoj održivosti prijedloga projekta,

b) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od općinske službe mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te općine.

(4) Nadležna tijela iz stava (3) ovog člana dužna su traženu saglasnost, odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta. Ukoliko javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke u roku od 60 dana smatra se da je odustalo od prijedloga projekta.

Član 16. **(Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)**

(1) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz člana 15. stav (3) ovog Zakona, Komisija na osnovu ocjene o ispunjenosti svih kriterija propisanih Uredbom iz člana 15. stav (2) ovog Zakona donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.

Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Komisija naročito ocjenjuje:

- a) opravdanost projekta, i
- b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

(2) Na osnovu Odluke Komisije iz stava (1) ovog člana prijedlog projekta stiče status projekta JPP-a.

(3) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo na osnovu Odluke iz stava (1) ovog člana.

(4) Ukoliko javno tijelo iz stava (3) ovog člana u roku od 60 dana od dana zaprimanja Odluke iz stava (1) ovog člana ne pokrene postupak izbora privatnog partnera, Odluka se stavlja van snage te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak u skladu sa odredbama člana 15. ovog Zakona.

Član 17. **(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)**

(1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz člana 16. stav (3) ovog Zakona, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima utvrđenim u članu 15. stav (2) i (3) ovog Zakona.

(2) Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stava (1) ovog člana.

(3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana.

(4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana, ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stava (1) ovog člana se mora dostaviti Komisiji na ponovnu ocjenu i odobrenje, u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 18. **(Postupak izbora privatnog partnera)**

(1) Postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabavke, uz primjenu odgovarajućih odredbi ovog Zakona. Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u Službenom glasniku BiH, u jednim dnevnim novinama koje se izdaju na teritoriji Bosne i Hercegovine, kao i na službenoj web stranici.

(2) Pored kriterija utvrđenih u prethodnom stavu, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u,
- b) upute za izradu finansijskog modela JPP projekta,
- c) diskontnu stopu,

d) prijedlog tablice podjele rizika.

(3) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz odgovarajuću primjenu člana 10. ovog Zakona.

Član 19. **(Sklapanje ugovora o JPP-u)**

(1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera dostaviti Komisiji na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i saglasnost Ministarstva finansija, odnosno nadležne općinske službe na konačni nacrt ugovora.

(2) Komisija je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnog nacrta ugovora donijeti Odluku o saglasnosti na tekst nacrta ugovora iz stava (1) ovog člana, koju utvrđuje na osnovu ocjene o usklađenosti konačnog nacrta ugovora s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama člana 7. stav 3. ovog zakona.

(3) Odluku iz stava (2) ovog člana sa cjelokupnom dokumentacijom Komisija dostavlja Vladi, odnosno Općinskom načelniku koji na prijedlog Komisije donose akte o saglasnosti na konačni nacrt ugovora o JPP-u.

(4) Ugovor o JPP-u na nivou Kantona može biti sklopljen isključivo na osnovu akta Vlade iz stava (3) ovog člana, a na nivou općine ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo na osnovu akta Općinskog načelnika i saglasnosti Vijeća na konačni nacrt ugovora. Ovi akti se objavljuju u "Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona".

(5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 20. **(Postupak izbora konsultanta)**

Postupak izbora konsultanta provodi Javno tijelo u skladu da propisima kojima se uređuje postupak javne nabavke.

Član 21. **(Izračunavanje neto sadašnje vrijednosti)**

(1) U primjeni kriterija iz člana 18. stav (1) i (2) pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljem tekstu: NSV) koja se odnosi na diskontirani iznos novčanog toka u ugovorenom roku trajanja projekta JPP-a.

(2) Za izračunavanje NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.

(3) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabavke za izbor privatnog partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuđači dužni koristiti kod izračunavanja NSV-a u tom postupku.

Član 22. **(Registar ugovora o JPP-u)**

(1) Javni partner obavezan je dostaviti Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će se propisati Pravilnikom kojeg donosi Ministarstvo privrede na prijedlog Komisije. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar ugovora JPP-a (u daljem tekstu: Registar), koji vodi Komisija.

(2) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra objavljuje se u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

(3) Ovim Pravilnikom odredit će se ovlaštena lica za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

(4) Registar iz stava (1) ovog člana je javan.

Član 23. **(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)**

(1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Komisije donosi Vlada, resorno ministarstvo odnosno nadležna općinska služba prati provedbu projekata JPP-a odnosno vrši njegov nadzor. Komisija ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.

(2) Uredbom iz stava (1) ovog člana propisuju se prava i obaveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

POGLAVLJE V - KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 24. **(Osnivanje i sastav Komisije)**

(1) Vlada Zeničko-dobojskog kantona imenuje Komisiju za javno privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz oblasti prava, ekonomije, tehničkih, medicinskih i drugih odgovarajućih zanimanja srodnih JPP-u koja u okviru nadležnosti Kantona, svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno regulatorno tijelo.

(2) Komisija se sastoji od pet (5) članova od kojih su tri stalna člana i to predstavnici Ministarstva privrede, Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline i Ministarstva finansija. Nestalni članovi će se imenovati u zavisnosti od vrste projekta od predstavnika Ministarstva zdravstva, Ministarstva za obrazovanja, nauke, kulture i sporta i Ministarstva za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo.

(3) Komisija ima predsjednika i sekretara Komisije, koji ne učestvuje u odlučivanju Komisije, a bira se iz reda državnih službenika i imenuje se na četiri godine.

(4) Komisiju saziva i istom predsjedava Predsjednik Komisije.

(5) Član Komisije ne može obavljati političke funkcije.

(6) Rješenjem Vlade o obrazovanju Komisije bliže se određuje sastav Komisije, nadležnosti, način rada, vrijeme vršenja funkcije i pitanje njenog finansiranja.

(7) Za obavljanje određenih stručnih poslova u provođenju JPP-a Komisija može, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa, po potrebi angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-finansijsku, pravnu ili tehničku oblast.

Član 25. **(Nadležnosti Komisije)**

Komisija obavlja sljedeće poslove:

a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacрта ugovora, u skladu sa odredbama ovog Zakona,

b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih članom 16.-18. ovog Zakona i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovog Zakona,

c) ustrojava i vodi Registar,

- d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovoga Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona,
- e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provede projekata JPP-a, u skladu sa članom 23. ovog Zakona,
- f) predlaže ovlaštenim predlagračima izmjene i dopune ovoga Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) u saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- h) saraduje s domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu,
- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s inozemnim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- j) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 26. **(Sredstva za rad Komisije)**

Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Komisije osiguravaju se u Budžetu Kantona, na posebnoj budžetskoj poziciji u okviru Ministarstva privrede.

Član 27. **(Način rada i odlučivanja Komisije)**

(1) Komisija na prvoj sjednici donosi Poslovnik o radu, kojim propisuje način rada i odlučivanja.

(2) Komisija donosi odluke na sjednicama većinom glasova svih članova. Ni jedan član Komisije ne može biti suzdržan od glasanja. Komisija može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuje najmanje tri člana Komisije, od kojih je jedan predsjednik ili lice koje predsjednik ovlasti da ga zamjenjuje u njegovoj odsutnosti.

(3) Predsjednik Komisije ovlašten je da:

- a) upravlja i koordinira radom, te daje radna zaduženja članovima Komisije,
- b) saziva i predsjedava sjednicama Komisije,
- c) sastavlja i predlaže dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici,
- d) potpisuje sve odluke i druge akte Komisije.

Ako je predsjednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti da obavlja svoju dužnost, zamjenjuje ga član Komisije iz stava (1) ovog člana sa istim ovlaštenjima.

(4) Komisija svoje odluke i druga akta donosi na način utvrđen odredbama člana 16.-18. ovog Zakona, kao i drugim odredbama Zakona koje se odnose na rad Komisije.

(5) Komisija, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:

- a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila zasnovana odluka, a koja bi značajno uticala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke,
- b) ako je utvrđeno da je odluka zasnovana na netačnim ili lažnim dokumentima.

(6) Sekretar Komisije vodi zapisnike sa sjednica Komisije, dostavlja odluke Komisije nadležnim tijelima, vodi i ažurira Registar ugovora i arhivu Komisije, te obavlja ostale administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Komisije.

(7) Administrativno-tehničke poslove, poslove zaprimanja i dostavljanja prijedloga projekata i popratne dokumentacije, odlaganje dokumentacije i arhiviranje spisa, te druge poslove za potrebe Komisije obezbjeđuje Ministarstvo privrede.

Član 28.
(Način izvještavanja)

(1) Komisija za svoj rad odgovara Vladi.

(2) Komisija najmanje jednom godišnje putem Ministarstva privrede podnosi Vladi pisani izvještaj o radu Komisije. Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a, odluke Komisije sa prijedlogom rješenja Vlade uz kraće obrazloženje, pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u, upite sa stručnim mišljenjem Komisije, te druge podatke o radu Komisije. Ministarstvo privrede može zatražiti i druge informacije u vezi s radom Komisije.

(3) Vlada najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Kantona o provedbi projekata JPP-a.

POGLAVLJE VI - PRAVNA ZAŠTITA

Član 29.
(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH kojim se uređuje postupak javne nabavke.

Član 30.
(Primjena odredaba Zakona o upravnom postupku)

(1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim Zakonom provodi Komisija i druga nadležna tijela utvrđena odredbama člana 16.-18. ovog Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

(2) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Komisije, Vlade, načelnika općine i drugih tijela iz stava (1) ovog člana su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Član 31.
(Spor o nadležnosti)

U slučaju sukoba nadležnosti iz JPP-a između Kantona i općine, primjenjivat će se odredbe Zakona o upravnom postupku.

Član 32.
(Način rješavanja sporova)

(1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud prema sjedištu javnog partnera.

(2) Stav (1) ovog člana ne primjenjuje se ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih na temelju ugovora o JPP-u.

(3) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera iz stava (1) ovog člana primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine, odnosno mjerodavno je pravo i postupak koje su stranke izabrale u skladu sa stavom (2) ovog člana.

POGLAVLJE VII - PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 33. (Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Komisija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog Zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 34. (Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:

- a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Komisiji zatraženu dokumentaciju (član 9.),
- b) ako javno tijelo postupi suprotno odlukama Komisije i aktima Vlade odnosno općine (člana 16.-18.),
- c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (član 22.),
- d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva odnosno općine ili Komisije omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 23.),
- e) ako javni partner postupi suprotno odredbama člana 11. i 12. ovog Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

Član 35. (Zastara)

(1) Prekršajni postupak ne može se pokrenuti ni voditi za prekršaje:

- za koje je propisana novčana kazna u iznosu do 3.000,00 KM kad prođe jedna godina od dana kada je prekršaj izvršen,
- za koje je propisana novčana kazna u iznosu većem od 3.000,00 KM kad prođu dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen.

(2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenog prekršaja određenog stavom (1) ovog člana.

POGLAVLJE VIII – NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 36. (Nadležnosti ministarstava za vršenje nadzora)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vršit će resorna ministarstva Zeničko-dobojskog kantona, u čije područje spada predmet javno-privatnog partnerstva, svako u okviru svoje nadležnosti.

POGLAVLJE IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 37. (Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

(1) Vlada će najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona rješenjem imenovati Komisiju u skladu sa odredbama člana 24.-28. ovog Zakona.

(2) Ministarstvo za privredu će najkasnije u roku od 30 dana od dana imenovanja Komisije donijeti na prijedlog Komisije Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz člana 22. ovog Zakona.

(3) Vlada će na prijedlog Komisije najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

- Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz člana 15. stav (2),
- Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 23. ovog Zakona i
- Uredbu o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz člana 25. tačka g) ovog Zakona.

Član 38.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona”.

Broj: _____
Datum,
Zenica

PREDSJEDAVALAČI

Sretko Radišić